

Вопросы государственного и муниципального управления, 2016, № 1

Клименко, А. В. Полномочия, функции и услуги исполнительной власти: соотношение, классификация и основные характеристики / А. В. Клименко, О. С. Минченко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 7-37.

Понятийный аппарат в сфере государственного управления складывается по мере развития самой системы государственного управления. Задача статьи - представить широкому кругу читателей используемые в настоящий момент понятия, раскрывающие содержание большинства институтов, инструментов и механизмов исполнительной власти. В статье авторы уточняют некоторые содержательные моменты определений и понятий, прежде всего трактовки государственных услуг и их качественных характеристик.

Авторы: Клименко Андрей Витальевич, директор Института государственного и муниципального управления, заведующий кафедрой Факультета социальных наук Департамента государственного и муниципального управления, ординарный профессор, член Ученого совета НИУ ВШЭ, e-mail: aklimenko@hse.ru,

Минченко Ольга Сергеевна, младший научный сотрудник Института государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, e-mail: osminenko@hse.ru.

Шаститко, А. Е. Нужно ли в антитрасте правило «минус одна восьмая за комплаенс»? / А. Е. Шаститко // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 38-59.

В статье показаны экономические основания и ограничения применения скидки с базового штрафа в размере одной восьмой для компании, нарушившей требования антимонопольного законодательства, но при этом разработавшей и применявшей программу по соблюдению его требований. Рассмотрены и проанализированы ситуации по созданию стимулов для компаний не совершать антиконкурентных действий, а также объяснены сдерживающие свойства правовой системы и применимости правила сравнительной небрежности. Предложены элементы модели, отражающей возможности не только добросовестного взаимодействия с применением комплаенс-программы, но и оппортунистического поведения, в том числе со стороны антимонопольного органа, а также показано, что наличие антимонопольной комплаенс-программы

не гарантирует равновесия с характеристиками минимального контроля со стороны антимонопольного органа.

Автор: Шаститко Андрей Евгеньевич, доктор экономических наук, профессор, директор центра исследований конкуренции и экономического регулирования РАНХиГС, заведующий кафедрой конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова, e-mail: saedd@mail.ru.

Плюснин, Ю. М. Вдали от государства: отходники и власть в современной России / Ю. М. Плюснин // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 60-80.

В статье, основанной на полевых исследованиях в 40 российских регионах и эмпирических материалах по 77 муниципальным образованиям, рассмотрена проблема взаимодействия власти и отходников (внутренних трудовых мигрантов) как особой категории населения в трех аспектах: отношение отходников к власти и ее представителям, формы и виды взаимодействия с властями, значение современного отходничества. Полная отстраненность отходников от власти, отказ их от взаимодействия с нею, отсутствие взаимодействия власти с этой категорией населения, недооценка ее экономического и политического значения являются предпосылками и факторами нарастания социальной напряженности и создают значительные социально-политические угрозы и риски для системы управления.

Автор: Плюснин Юрий Михайлович, доктор философских наук, профессор Департамента государственного и муниципального управления факультета социальных наук, НИУ ВШЭ, e-mail: jplusnin@hse.ru.

Лукьянова, А. Л. Практика установления региональных минимальных заработных плат в субъектах Российской Федерации (2007-2015) / А. Л. Лукьянова // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 81-102.

С сентября 2007 г. субъекты РФ получили возможность самостоятельно устанавливать региональные минимальные заработные платы (РМЗП) на основе трехсторонних соглашений между профсоюзами, работодателями и органами исполнительной власти. Действующее законодательство предоставляет регионам значительную свободу в выборе формы трехстороннего соглашения, размера РМЗП и ее распространения на различные группы работников, что предопределило высокий уровень "институционального экспериментирования" на региональном уровне. В статье рассматривается эволюция института РМЗП в 2007-2015 гг., особое внимание уделено региональным особенностям установления РМЗП.

Автор: Лукьянова Анна Львовна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра трудовых исследований НИУ ВШЭ, e-mail: alukyanova@hse.ru.

Оценка воздействия аналитических сообществ на изменения политико-управленческих решений / Н. Ю. Беляева [и др.] // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 103-128.

В статье на основе изученного зарубежного и российского опыта предлагается методика оценки воздействия аналитических сообществ на политико-управленческие изменения. Данная методика апробирована на примере деятельности отраслевых центров научно-технологического прогнозирования в России. Рассмотренную методику можно применять на регулярной основе для оценки эффективности сети отраслевых центров прогнозирования, осуществляя мониторинг их деятельности, а также для оценки воздействия на политико-управленческие изменения других акторов публичной политики.

Авторы: Беляева Нина Юрьевна, Кандидат юридических наук, профессор, заведующая кафедрой публичной политики факультета социальных наук НИУ ВШЭ, e-mail: nbelyaeva@hse.ru,

Ена Олег Валерьевич, директор Центра информационно-аналитических систем Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, e-mail: ovena@hse.ru,

Зайцев Дмитрий Геннадьевич, кандидат политических наук, доцент кафедры публичной политики факультета социальных наук НИУ ВШЭ, e-mail: dzaytsev@hse.ru,

Чуллок Александр Александрович, кандидат экономических наук, заместитель директора Международного научно-образовательного Форсайт-центра Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, e-mail: achulok@hse.ru.

Южаков, В. Н. Государственное управление по результатам: о подготовке проекта федерального закона «Об основах государственного управления в Российской Федерации» / В. Н. Южаков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 129-148.

В Центре технологий государственного управления РАНХиГС при Президенте РФ подготовлены Концепция проекта федерального закона об основах государственного управления в Российской Федерации и предложения по разработке этого законопроекта. Предмет правового регулирования законопроекта - общественные отношения в сфере государственного управления на всех стадиях его управленческого цикла. Закон должен создать

правовую основу для последовательной ориентации на достижение адекватно понимаемых общественно значимых результатов всех стадий, форм и уровней процесса государственного управления. По сути, проектируемый законопроект должен стать федеральным законом о государственном управлении по результатам, в том числе и в рамках стратегического планирования, в отношении целей и результатов развития

Автор: Южаков Владимир Николаевич, доктор философских наук, профессор, директор Центра технологий государственного управления ИПЭИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, e-mail: yuzhakovvn@mail.ru.

Зырянов, С. М. Типология ошибок и нарушений, допускаемых органами государственной власти и их должностными лицами при осуществлении государственного контроля (надзора) / С. М. Зырянов // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 149-159.

В статье рассматриваются отношения между органами государственного контроля (надзора) и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность. Выявляются наиболее распространенные виды нарушений установленного порядка проведения мероприятий по контролю (надзору) органами государственной власти и их должностными лицами, систематизация указанных нарушений и их типологизация. Предложено развитие используемой в законодательстве классификации нарушений органов государственной власти с выделением грубых и прочих нарушений; осуществлена систематизация нарушений, допускаемых при планировании, организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), при оформлении и выдаче обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований к осуществлению предпринимательской деятельности, а также при оформлении актов проверок. Кроме того, были выявлены типичные ошибки, противоправные действия, виды противоправного бездействия, дефекты предписаний об устранении нарушений, дефекты актов о проверках.

Автор: Зырянов Сергей Михайлович, доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник Центра технологий государственного управления ИПЭИ РАНХиГС, zyryanov.s@gmail.com.

Симагина, О. В. Технология персонализации как метод повышения информационной доступности государственных услуг / О. В. Симагина, С. С. Цукар // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 160-171.

Целью данной работы является исследование технологии персонализации как метода повышения информационной доступности государственных услуг в

рамках федерального закона от 27.07.2010 № 210. В центре внимания авторов один из актуальных в электронном государстве видов доступности – информационная доступность государственных услуг, т.е. наличие и качество информации, информирование граждан об услуге и возможностях ее получения. Рассмотрены роль и значение технологии персонализации для повышения информационной доступности государственных услуг, а также место персонализации в мировых концепциях (моделях) электронного государства.

Авторы: Симагина Ольга Владимировна, доктор экономических наук, профессор Сибирского института управления–филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, e-mail: simagina@sapa.nsk.su,

Цукарь Сергей Сергеевич, аспирант Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, e-mail: jinn90@yandex.ru.

Барабашев, А. Г. Особенности подготовки текста исследовательской статьи в области государственного и муниципального управления / А. Г. Барабашев // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 172-187.

Статья посвящена описанию методик написания текста исследовательской статьи в области государственного управления. Представлены исследовательские стили, под которыми понимаются интегральные методико-технологические характеристики частей исследовательской статьи. Выявлены стили, свойственные написанию семи основных частей статьи: аннотации, введения (включая обзор источников), гипотетической части – выдвижения исходной гипотезы, основной части статьи (в которой проводится работа с данными и другими инструментами обоснования гипотезы, уточняется исходная гипотеза), заключения (включая описание пролиферации идей и предложений по практическому применению результатов исследования), списка литературы, ссылок и примечаний.

Автор: Барабашев Алексей Георгиевич, доктор философских наук, ординарный профессор, научный руководитель Департамента государственного и муниципального управления факультета социальных наук, заведующий кафедрой государственной и муниципальной службы департамента государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, e-mail: abarabashev@hse.ru.

Шаш, Н. Н. Актуальный учебник по бюджету и бюджетной системе / Н. Н. Шаш, Ю. Е. Путихин // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 1. – С. 188-190. – Рец. на кн. : Афанасьев, М. П. Бюджет и бюджетная система : учебник для бакалавриата и магистратуры

/ М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов ; под ред. Мю П. Афанасьева. - 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2014. – 780 с.

Авторы: Шаш Наталия Николаевна, доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика и финансы» Санкт-Петербургского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, e-mail: nat_vshu@mail.ru,

Путихин Юрий Евгеньевич, кандидат экономических наук, заведующий кафедрой «Экономика и финансы» Санкт-Петербургского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, e-mail: putihin@bk.ru.